

# 松江综合保税区管理委员会

松综保〔2024〕15号

签发人：顾军

## 关于提请松江区人民政府发函上海海关申请 松江综合保税区空运进出口前置货站通关及 监管模式创新的请示

松江区人民政府：

为贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记考察上海时的讲话精神，助力上海“五个中心建设”，完善上海航空物流网络，增强上海作为国际航运枢纽辐射长三角的能力。上海松江出口加工区海欣建设开发有限公司（以下简称“海欣公司”）拟与上海圣茸供应链管理有限公司（以下简称“圣茸供应链”）共同在松江综合保税区建设空运进出口前置货站（以下简称“前置货站”）。因前置货站涉及多项海关通关及监管模式创新，特提请松江区人民政府发函上海海关申请批准有关模式创新。

### 一、松江综合保税区简介

松江综合保税区前身是上海松江出口加工区，于2000年4

月成立，2001 年 1 月正式封关运行，总封关面积 4.1 平方公里，分为 A 区和 B 区。2018 年 8 月国务院批复同意升级为松江综合保税区，2019 年 9 月通过验收，同年 10 月 28 日正式挂牌。在 2023 年海关总署公布的全国综合保税区排名中，松江综合保税区位列全国第五，东部第三。

## **二、前置货站运营主体简介**

前置货站运营主体由海欣公司和圣茸供应链以 3:7 的出资比例组成的合资公司担任。

海欣公司成立于 2000 年 08 月 18 日，是松江区属国有企业上海松江经济技术开发区集团有限公司的全资子公司，主要负责松江综合保税区的开发建设和招商引资工作。公司注册资本 2.5 亿元人民币，注册地址位于松江综合保税区茸江路 120 号。

圣茸供应链于 2018 年注册于松江综合保税区茸腾路 2 号，注册资本 1000 万元。该公司是一家专注国际进出口业务의 综合性供应链服务企业，公司以市场发展为核心，以物流服务为基础，以专业技能为价值，为客户提供专业的报关、跨境电商进出口、国际货运代理、保税仓储物流、系统软件等服务。公司年服务各类客户货值达 80 多亿元。

## **三、前置货站的选址和功能**

经前期与市有关部门沟通协调，前置货站选址位于松江综合保税区 A 区茸江路 120 号的既有厂房，厂房占地 61 亩，面积

约 2.27 万平方米，产权属海欣公司。其功能前期包括空运进口和出口过程中海关监管和通关等功能以及机场安检组板、称重、集货、分拨等功能；后期争取拓展至海运进出口及铁路运输进出口相关功能。

#### **四、建设前置货站的必要性**

由于国际政治经济局势剧烈变动和上海市劳动力成本上升等多重因素影响，以电子信息产业代加工为主要特征的松江综保区面临进出口额下降的巨大压力。松江综和保税区建设前置货站，可以抓住跨境电商飞速发展的契机，深化产业结构调整，弥补加工贸易产值下降造成的进出口贸易额缺口。有助于完善松江的多式联运体系，促进物流、贸易深度融合发展，从而吸引更多的高端产业和贸易活动，促进区域经济的发展。因此，经过相关决策程序，松江区委区政府同意松江综合保税区建设空运进出口前置货站。

因松江综合保税区前置货站的建立，涉及多项海关通关及监管模式创新，需得到上海海关的大力支持，特请示松江区政府发文上海海关批准为盼。

特此请示！

附件：区府发文代拟稿

(此页无正文)

松江综合保税区管理委员会

2024年9月20日

(联系人：巩毅 联系电话：67754108)

附件：区府发文代拟稿

## 关于松江综合保税区空运进出口前置货站 通关及监管模式创新的函

上海海关：

为贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记考察上海系列讲话精神，进一步推进松江区高质量对外开放，推进松江综保区产业结构调整，服务上海五个中心建设大局。上海松江出口加工区海欣建设开发有限公司（以下简称“海欣公司”）拟与上海圣茸供应链管理有限公司（以下简称“圣茸供应链”）共同在松江综合保税区建设空运进出口前置货站（以下简称“前置货站”）。因前置货站涉及多项海关通关及监管模式创新，特申请上海海关批准有关模式创新。

### 一、松江综合保税区简介

松江综合保税区前身是上海松江出口加工区，于2000年4月成立，2001年1月正式封关运行，总封关面积4.1平方公里，分为A区和B区。2018年8月国务院批复同意升级为松江综合保税区，2019年9月通过验收，同年10月28日正式挂牌。在2023年海关总署公布的全国综合保税区排名中，松江综合保税区位列全国第五，东部第三。

### 二、海欣公司和圣茸供应链简介

海欣公司成立于 2000 年 08 月 18 日，是松江区属国企上海松江经济技术开发建设集团有限公司的全资子公司，主要负责松江综合保税区的开发建设和招商引资公司。海欣公司注册资本 2.5 亿元人民币，注册地址位于松江综合保税区茸江路 120 号，法定代表人为杨庭虎。经营范围包括市政基础设施投资管理，仓储等。

圣茸供应链于 2018 年注册于松江综合保税区茸腾路 2 号，注册资本 1000 万元。该公司是一家专注国际进出口业务综合性供应链服务企业，公司以市场发展为核心，以物流服务为基础，以专业技能为价值，为客户提供专业的报关、跨境电商进出口、国际货运代理、保税仓储物流、系统软件等服务。公司年服务各类客户货值达 80 多亿元。

### **三、前置货站的选址和功能**

经前期与市有关部门沟通协调，前置货站选址位于松江综合保税 A 区茸江路 120 号的既有厂房，厂房占地 61 亩，面积约 2.27 万平方米，产权属海欣公司。其功能前期包括空运进口和出口过程中海关监管和通关等功能以及机场安检组板、称重、集货、分拨等功能；后期争取拓展至海运进出口及铁路运输进出口相关功能。

### **四、需要上海海关批准的创新模式**

1、**创新综合保税区区港联动模式。**拓展口岸功能，建立航空货运卫星站从收运、安检到航空组板，以前需要在浦东机场

总货站完成的物流环节，都能通过实时监管在松江综保区的前置货站提前完成。在之后完成中转，全程监管车辆运输，货品运抵浦东机场，将由专属通道进入机场国内货站空侧区域，无须再次安检，货物收运时间可缩短 30%，极大程度地提高了机场的货物运输组织效率。

海关通关创新模式：在特殊区域设置专用海关监管区，做运抵确认、理货、组板，实现海关出口运抵放行的延伸。该场景可全方位实时监控，满足海关及机场监管要求，实现智慧、安全、便捷。

**2、创新跨境电商小包裹集货处理中心。**跨境电商处理中心模式。这是集安检、货物运抵、跨境电商直通机场等功能于一体的前置航空货站，将有效提升跨境电商货品的运输时效，为长三角地区的跨境电商企业搭建起又一便捷的“出海”通道。也是从“节点物流”向“区域物流”转型的务实举措，既实现有效监管，又方便企业，大幅提高通关效率，实现了机场集货的辐射更广、海关监管更优化、企业降本增效、综保区物流服务提升的“多方共赢”。这里将集成跨境电商直购模式和跨境电商网购模式，还可配套退货中心仓，实现货物在境内分拨整理后再次上架销售。

海关监管模式：如同一般纳税人企业有非保货物和保税货物共线生产，分类存放分帐管理，区内的物流仓库也能发挥货物状态分类监管功能，同时承接 9610 直邮出口和 1210 出口电

商业业务，真正建成全模式跨境电商出口集货仓，实现实货管理集成的开放平台，吸引国内厂商借助这个平台实现品牌出海开拓全球市场。

**3、创新综合保税区叠加监管场所功能。**在综保区内以物理和信息围网双重监管，将保税和非保货物在前置货站组板，发挥出综保区更为便捷的连接两个市场的作用。

海关通关创新模式：借鉴 9610 直邮的快件监管点模式，可在松江综保区开辟非保专用通道及非保作业区域实现集货，跨境电商出口清单运抵放行，最终可和保税货物集拼组板进入安检区。此模式突破了现行非保货物需要进入保税账册后才能实现集拼，减少了国内货物出口的物流环节。以物流链和供应链等为验证信息网，可更自由的实现航空组板，降低国内货物出口物流成本，使综保区平台更开放，同时进一步发挥连接两个市场的作用。

利用跨境电商 9610 出口海运新通道的开辟，加强与港区的联动，在区内完成海运拼箱集货及清单申报，同时可叠加“仓储货物按状态分类监管”、网购保税进口商品与其他保税货物同仓存储和账册互转等海关监管创新措施，最大限度利用区内闲置仓储空间，有效降低了跨境电商企业的物流成本。

**4、建立进出口退货中心仓(含一般贸易空运进口直达分拨中心、理货、发运抵)。**使跨境电子商务商品出得去、退得回，推动跨境电子商务出口业务健康快速发展。建立退货商品流程



监控体系，做好退货集成式管理，利用特殊区域保税特点，可对实货进行动态监控，保证退货商品为原出口商品，提高退货效率降低物流成本。

以上为松江综合保税区前置货站需要的通关及监管模式创新。

特发此函，望大力支持为盼！

上海市松江区人民政府

2024年9月10日